

# Agenda Común *Para la Paz* desde los Territorios

**Cartilla de Trabajo:  
Trayectorias, apuestas y perspectivas  
frente a la negociación de los conflictos  
y la construcción de la paz**

*Proyecto llevado a cabo por*



Cartilla de Trabajo:  
Trayectorias, apuestas y perspectivas  
frente a la negociación de los conflictos  
y la construcción de la paz



**Agenda Común**  
*Para la Paz*  
**desde los Territorios**

Cartilla de Trabajo:  
Trayectorias, apuestas y perspectivas  
frente a la negociación de los conflictos  
y la construcción de la paz

Esta publicación ha sido producida gracias al apoyo de La Unión Europea.

Las opiniones expresadas por los autores no necesariamente reflejan el punto de vista de la cooperación.

“Trayectorias, apuestas y perspectivas frente a la negociación de los conflictos y la construcción de la paz”

**Proyecto Agenda Común para Construir Paz**  
**Contrato DCI-NSAPVD /2014/328-777**

Planeta Paz  
Sectores Sociales Populares  
para la Paz en Colombia

OXFAM en Colombia

ISBN: 978-958-57727-6-2  
Agosto 2014

Planeta Paz  
Calle 30A N. 6-22 Of.2701  
PBX (57-1) 3402300  
Bogotá D.C. - Colombia  
planetap@planetapaz.org  
www.planetapaz.org

Oxfam en Colombia  
Calle 36 No. 16-20 Barrio Teusaquillo.  
Bogotá D.C. Colombia.  
<http://www.oxfam.org/es/colombia>

Diseño y Diagramación: Área de Comunicaciones Planeta Paz  
Impresión: Impresol Ediciones / [www.impresolediciones.com](http://www.impresolediciones.com)  
Calle 78 No 29B - 44 / PBX 250 82 44

Algunas fotografías están publicadas bajo licencia Creative Commons íconos tomados de <http://thenounproject.com>

*Este Proyecto es financiado por*



AGENDA COMÚN  
PARA CONSTRUIR PAZ  
CONTRATO DCI-NSAPVD/2014/328-777

*Proyecto llevado a cabo por*



observatorio nacional de paz



PLANETA PAZ



ALIMENTOS. VIDA. PLANETA.



OXFAM




## PRESENTACIÓN

En el texto que tienes en tus manos encontrarás una breve descripción de algunos elementos que han caracterizado las trayectorias de trabajo de las organizaciones sociales populares que han participado en espacios de Planeta Paz y de Oxfam. También podrás acercarte a algunos aspectos que las organizaciones y el movimiento social y popular han resaltado como parte de sus reivindicaciones y apuestas políticas fundamentales, con miras a lograr transformaciones sociales efectivas.

Además de estos elementos, proponemos algunas ideas que permiten tanto avanzar en la construcción de caracterizaciones sobre la actual coyuntura de los diálogos de paz, como alimentar el debate sobre los puentes necesarios para la transición entre la negociación del conflicto armado y la construcción de la paz en los territorios.

Los elementos aquí propuestos parten del reconocimiento y la afirmación de que los sectores sociales populares son actores autónomos en la búsqueda y construcción de destinos colectivos, democráticos y justos. Sus procesos y agendas sociales



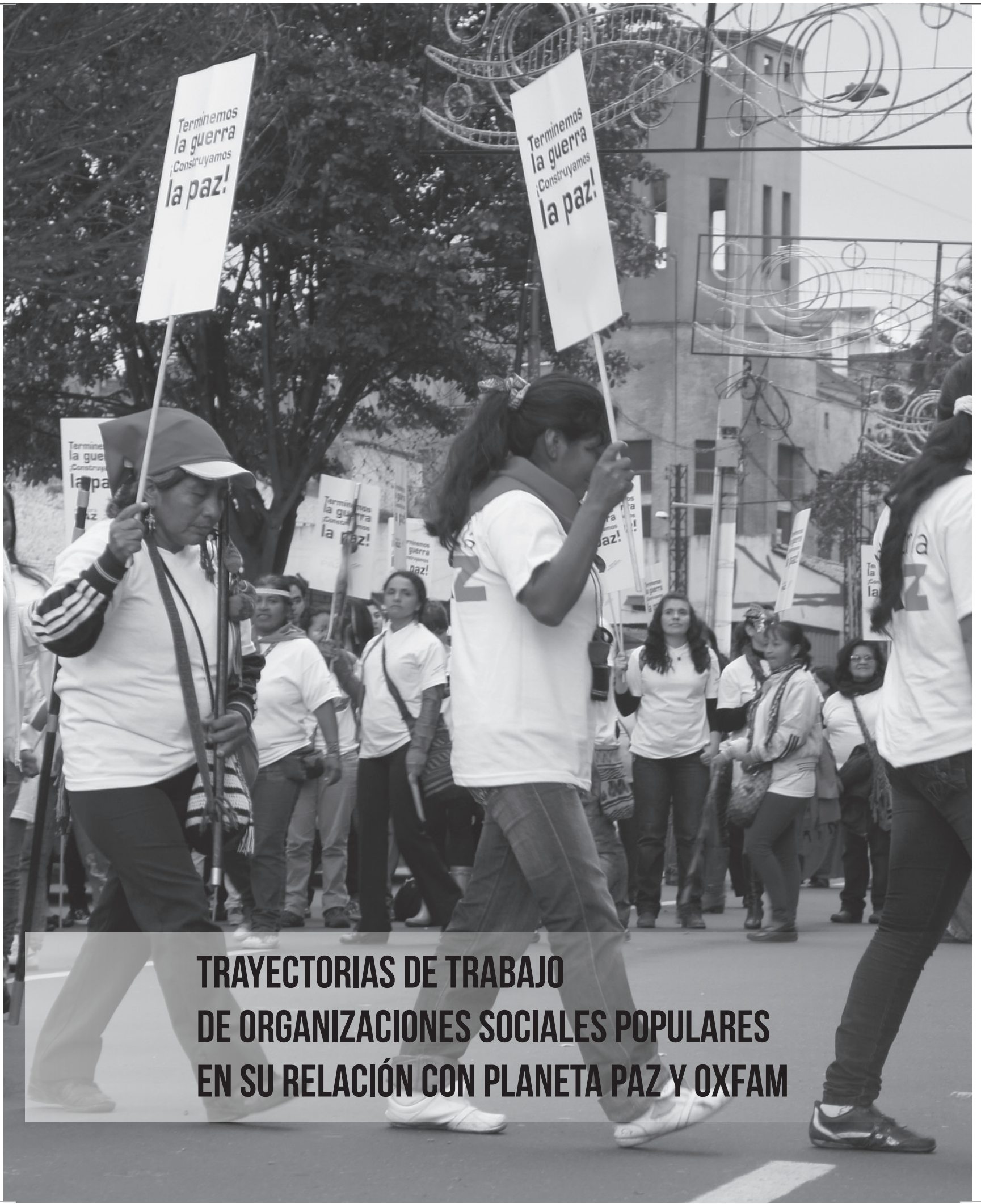
expresan las búsquedas por traer lo soñado e imaginado al terreno de lo concreto y lo cotidiano, en el marco de negociaciones permanentes con diversos actores y en distintos escenarios.

Este carácter afirmativo y propositivo de los sectores sociales populares contribuye a romper una larga tradición entre los actores de la guerra y otros actores institucionales que han negado sistemáticamente su presencia protagónica, y a incidir en la creación de condiciones sociales, económicas, políticas, culturales y ambientales que permitan avanzar en la construcción de la paz.

Todos los elementos señalados ponen de presente la importancia que tiene la participación política de las organizaciones sociales populares y de sus agendas en este escenario de negociación y construcción de paz. Por todas estas razones, queremos proponerte que este documento, al cual hemos denominado como Cartilla de Trabajo, pueda ser valorado como una herramienta pedagógica que busca contribuir a la dinamización de los debates y a la sistematización de los mismos.

En este sentido, la cartilla plantea al final de cada aparte unas preguntas para el debate y la reflexión, así como un espacio en blanco para que puedas retroalimentar el ejercicio de sistematización, con el fin de que los aportes sean socializados con otros procesos sociales y ayuden a construir una agenda común para la paz, en medio de esta búsqueda incesante de alternativas para la vida.

**La posibilidad de sistematizar las experiencias, los saberes y las propuestas de las organizaciones sociales populares, además de los debates y planes de acción que construyamos colectivamente, resulta fundamental para aportar a su visibilización y a ampliar su incidencia política en espacios decisorios. Este ejercicio parte de reconocer que la sistematización permite emerger los saberes que se construyen, crean, procesan y reconstruyen en las prácticas sociales. La sistematización genera nuevos aprendizajes y conocimientos, y revaloriza los saberes.**



**TRAYECTORIAS DE TRABAJO  
DE ORGANIZACIONES SOCIALES POPULARES  
EN SU RELACIÓN CON PLANETA PAZ Y OXFAM**



## OXFAM

Oxfam es una confederación internacional de 17 organizaciones que trabaja en más de 90 países, como parte de un **movimiento global a favor del cambio**, movilizándolo el poder de las personas **contra la pobreza**.

Desde hace más de 30 años, trabaja en Colombia con las **mujeres**, con las **víctimas del conflicto armado**, con **campesinos** y comunidades **indígenas y afro descendientes**, tanto en el sector rural como urbano, para construir un país que **incluya sus voces y propuestas**.

- **JUSTICIA ECONÓMICA**
- **DERECHOS DE LAS MUJERES**
- **DERECHOS EN CRISIS**

## PROGRAMA JUSTICIA ECONÓMICA

Queremos que los campesinos, indígenas y afrocolombianos que producen nuestros alimentos tengan **acceso a tierra**, a **crédito**, a **asistencia técnica** y puedan vender sus alimentos a **precios más justos**.

Por eso apoyamos iniciativas donde los productores y productoras venden directamente a los consumidores; las mujeres generan sus propios ingresos y avanzan en la transformación de las relaciones de poder al interior de sus hogares, y las asociaciones de productores acceden a créditos y capital de trabajo para aumentar su producción.

## CAMPAÑA CRECE

Estamos convencidos de que con los campesinos, indígenas, afrocolombianos y con las mujeres rurales podemos conseguir un mundo con **justicia alimentaria**. Por eso en 2011 lanzamos la **campaña CRECE** en 33 países.



CRECE tiene como objetivo, **exigir a los gobiernos nuevas y mejores políticas que ayuden a disminuir la pobreza y el hambre**.

En Colombia, la campaña apoya a las organizaciones campesinas, especialmente a las mujeres rurales, para que den a conocer y promuevan sus propuestas e iniciativas encaminadas a construir un país incluyente, que valore positivamente el campo y sus habitantes.



## **PROGRAMA DERECHO DE LAS MUJERES**

Oxfam apoya a las organizaciones y movimientos de mujeres para que tengan **participación en la vida política, económica, social y cultural del país.**

Trabajamos para cambiar las políticas públicas de manera que éstas garanticen los derechos de las mujeres, así como para **erradicar cualquier tipo de violencia contra ellas.**

## **PROGRAMA DERECHO EN CRISIS**

Trabajamos con **ciudadanos/as y organizaciones afectadas por la violencia**, así como con personas cuyos derechos han sido vulnerados, para que con nuestro apoyo, **puedan ser escuchadas** por las entidades gubernamentales y se de una solución efectiva a la crisis de derechos humanos en Colombia. Tiene los siguientes subprogramas:

- Campaña Violaciones y Otras Violencias
- Derechos Civiles y Políticos
- Derechos Territoriales
- Derecho a la Ciudad

## **LÍNEAS DE TRABAJO E INICIATIVAS EN LAS REGIONES PROGRAMA JUSTICIA ECONÓMICA Y CAMPAÑA CRECE**

### **A) Región Central:**

Hemos apoyado experiencias de inclusión económica, política y social del campesinado, así como acciones de incidencia política para que los programas públicos respondan a las necesidades y demandas de las comunidades rurales. Las prioridades han sido:

### 1. Apoyo y sistematización de experiencias emblemáticas de:

- Comercialización alternativa de alimentos (Mercados Campesinos).
- Agroecología como mecanismo de prevención, adaptación al cambio climático y protección del medio ambiente, así como fuente de alimentación sana para la población urbana y rural.
- Sensibilización de consumidores sobre la importancia del campesino y fortalecimiento de las relaciones urbano – rural.

### 2. Incidencia para :

- Lograr **Sistemas de Abastecimiento Alimentario** que reconozcan el aporte de la economía campesina y abran espacios para su participación creciente y justa.
- **Programas de apoyo a la economía campesina** en los municipios de la Región central.
- Lograr **participación activa y eficaz de las organizaciones** campesinas en los Comités Municipales de Desarrollo **Rural-CDMR** y Consejos Departamentales de Desarrollo Rural-CONSEA.

### ¿Con quién?

Nuestro trabajo prioriza el apoyo de iniciativas de la sociedad civil. En el caso de la región central, nuestras acciones y esfuerzos, se han realizado con las siguientes organizaciones de base, ONGs nacionales y entes académicos:

### Organizaciones de base:

- *Comité de Interlocución Campesina y Comunal-CICC*, compuesto por: Acción Campesina Colombiana, ACC; Asociación Nacional de Ayuda Solidaria, ANDAS; Fundación San Isidro; Federación Nacional Sindical Unitaria Agropecuaria, FENSUAGRO, y Federación Nacional de Cooperativas Agropecuarias, FENACOA, y Asociación de Mercados Campesinos del Oriente del Tolima, ASOMERCAMP.
- *Alianza Campesina y Comunal, ALCAMPO*, compuesta por Asociación Departamental de Usuarios Campesinos de Cundinamarca, ADUC; Asociación Nacional de Mujeres Campesinas e Indígenas de Colombia, ANMUCIC, y la Mutual Comunal Agroalimentaria, AGROCOMUNAL.



### ONGs nacionales:

Instituto Latinoamericano para una Sociedad y un Derecho Alternativos, **ILSA**.

### Instituciones de la academia:

Universidad Nacional de Colombia

## B) Región Suroccidente:

Apoyamos a pequeños productores campesinos, indígenas y afrodescendientes y sus organizaciones en el acceso a canales de comercialización directos y en el fortalecimiento productivo y organizacional. A partir de esas experiencias los acompañamos en la gestión de sus demandas frente a diferentes instancias gubernamentales. Estos son los énfasis:


### 1. Apoyo y sistematización de experiencias emblemáticas de:

- Canales de **comercialización alternativos** con precios y condiciones más justas para los pequeños productores (MINGAlerias) que ofrece alternativas frente a los cultivos de uso ilícito en un contexto de conflicto armado.
- **Proyectos productivos** asociativos de pequeños productores.
- Proyectos productivos de **mujeres** que permiten su empoderamiento económico y posicionamiento social.

### 2. Incidencia para:



- **Sistemas de Abastecimiento Alimentario** locales que permitan el desarrollo de la estrategia económica propia de los pueblos indígenas del Norte del Cauca.
- Eliminación de **barreras que impiden a los pequeños productores** y sus asociaciones acceder al crédito.

- 
- Inversión pública en **asistencia técnica** y fortalecimiento de asociaciones de pequeños productores.
  - Política pública de **mujer rural** que favorezca su empoderamiento económico, político y social.

### ¿Con quién?

- Asociación de Cabildos Indígenas del Norte del Cauca, **ACIN**
- **Coalición de organizaciones sociales campesinas, afro e indígenas del Cauca** por una política pública de seguridad alimentaria y un plan de abastecimiento regional del Norte del Cauca
- Mesa de Incidencia en Política Pública de Seguridad Alimentaria y Agroecológica
- Asociación de Indígenas de Patugó, **ASOINPA**
- Asociación de Pequeños Propietarios Campesinos de Paletará, **ASCAMP**
- Cooperativa Agropecuaria de Productores de Leche de Rosas, **COOPROLER.**
- Fundación Alpina

### C) Nivel Nacional:

Realizamos investigaciones sobre temas centrales del desarrollo rural y documentamos experiencias implementadas con las organizaciones sociales, con el objetivo de mostrar evidencias sobre las problemáticas que enfrentan los pequeños productores y comunidades rurales y presentar propuestas o exigir cambios a los entes gubernamentales del orden nacional. Los principales temas abordados son los siguientes:



#### 1. Tratados de Libre Comercio:

Se han realizado investigaciones que permiten **alertar y evidenciar los efectos** de los Tratados de Libre Comercio sobre la **Economía Campesina** e impulsar su renegociación/suspensión.

#### 2. Acceso a Tierras:

Se han efectuado investigaciones que **evidencian irregularidades** en el acceso y la tenencia de tierra en Colombia. Impulsamos la **suspensión** de prácticas que permiten **acumulación de tierras con antecedentes de baldíos** y la **recuperación** de aquellas con los mismos antecedentes que se han **acumulado violando la Ley de Reforma Agraria (160 de 1994)**.



### 3. Mujer Rural:

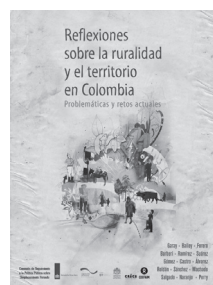
Con organizaciones y grupos de mujeres rurales, realizamos **investigaciones, acciones de visibilización y exigencia de políticas integrales a favor de la Mujer Rural**, que incluyen la reglamentación de la Ley de Mujer Rural (Ley 731 de 2002), políticas de **acceso de tierra para las mujeres**, programas de emprendimiento y generación de ingresos para las mujeres que contemplen su situación y características particulares (que refuercen su autonomía, que prevengan la violencia en contra de las mujeres producidas a partir de su empoderamiento, y la renegociación de cargas de trabajo, etc.)

También trabajamos para la construcción y operatividad de **mecanismos de participación real y eficaz de las mujeres** y sus organizaciones en las instancias de participación del sector rural.



### 4. Desarrollo Rural:

Con el fin de brindar **información** en las coyunturas legislativas y políticas que afectan el sector rural, **promovemos y difundimos investigaciones que visibilizan la situación de los pequeños productores y las mujeres rurales.**



Dentro de estas coyunturas se cuentan la presentación del proyecto de Ley sobre Desarrollo Rural, la discusión del punto de Desarrollo Rural del proceso de paz, los procesos electorales y , los períodos de elaboración de los Planes de Desarrollo, entre otros.

También realizamos **acciones de difusión y visibilización** como foros debates y conversatorios, y desarrollamos **piezas comunicacionales** (videos, cartillas, caricaturas, entre otros) que **visibilicen en la opinión pública las inequidades del sistema alimentario**, en particular en contra de las mujeres y los pequeños productores, e impulsen acciones de apoyo, bien sea en el ejercicio cualificado del voto y/o **ejerciendo presión frente a los tomadores de decisiones de política pública.**

**¿Con quién?:**

- Mesa Nacional Agropecuaria y Popular de Interlocución y Acuerdo, **MIA**
- Mesa de Incidencia Política de Mujeres Rurales Colombianas, compuesta por: Asociación de Mujeres por la Paz y la defensa de los Derechos de la Mujer Colombiana (**ASODEMUC**), Federación de Mujeres Campesina de Cundinamarca (**FEDEMUCC**), Acción Campesina Colombiana (**ACC**), y Asociación Nacional de Usuarios Campesinos - Unidad y Reconstrucción (**ANUC-UR**).
- Dignidad Agropecuaria Colombiana.
- Asociación Nacional de Mujeres Campesinas, Negras e Indígenas de Colombia (**ANMUCIC**)
- Asociación Departamental de Usuarios Campesinos de Cundinamarca (**ADUC**)
- Asociación de Mujeres Emprendedoras de **Patugó** (Cauca)



## ONGs Nacionales

- Consultoría para los Derechos Humanos y el **Desplazamiento-CODHES**.
- Centro de Investigación y Educación Popular/ Programa por la Paz (**CINEP/PPP**).
- Planeta Paz.

## Alianzas:

- Cooperación Alemana GIZ
- Comisión de Seguimiento a la Política Pública sobre Desplazamiento Forzado
- Embajada del Reino de los Países Bajos
- CINEP
- Universidad Nacional de Colombia
- Pontificia Universidad Javeriana

## Alianzas Medios de Comunicación :

- El Espectador
- Las 2 orillas
- Contravía
- Revista Semana
- Foros Semana
- Verdad Abierta

## Celebridades que apoyan nuestra labor:

- Monsier Perine
- Leo Espinosa
- Alejandra Borrero
- Rodrigo Guerreros



## Proyecto Planeta Paz

El proyecto Planeta Paz nació en el año 2000, en la coyuntura de los diálogos del gobierno colombiano con las FARC, con el propósito de contribuir a la materialización de las propuestas de los sectores sociales populares como sujetos autónomos que inciden en la construcción de formas de poder alternativas, la formulación e implementación de políticas públicas y proyectos sociales, y al fortalecimiento de su capacidad negociadora con miras a la resolución política del conflicto social y armado, y al logro de una paz sostenible. Bajo esta misión, el eje del Proyecto ha sido el diseño de una Estrategia Social de Paz que ha mantenido dos líneas estratégicas: agendas sectoriales para la paz, de la cual se derivó el diseño de la *Agenda Mínima de Paz* desde la perspectiva de organizaciones populares, y definición de propuestas de *Política Pública para la paz*, que se entienden como la sistematización de propuestas populares fortalecidas en el diálogo con otros saberes.



## Horizonte del Proyecto

- **Construcción de democracia.**
- **Contribución a la solución política del conflicto armado mediante la transformación de los conflictos a nivel territorial y nacional.**
- **Fortalecimiento de articulaciones sociales populares.**

## Criterios básicos para el trabajo:

- **Lo público, un campo en disputa que replantea los escenarios de lo popular.**
- **Claro intercambio de saberes.**
- **Investigación social crítica y formación.**
- **Articulación de lo político-social.**
- **Posicionamiento político de lo social.**
- **Comunicación.**

## Trayectoria histórica del proyecto:

El Proyecto Planeta Paz se ha desarrollado en cuatro fases

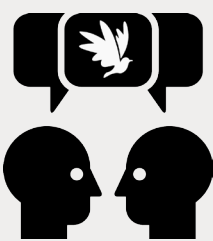
### FASE 1: Proceso sectorial (2000-2002):

Esta fase persiguió el fortalecimiento de espacios de trabajo sectoriales con el objetivo de desarrollar propuestas de agendas. Aquí participaron los siguientes sectores sociales: Afrocolombianos, Ambientalistas, Campesinos, Cívico- comunales, Comunicaciones, Culturales, LGBT, Indígenas, Jóvenes, Mujeres, Sindicalistas y Solidarios.



## FASE 2: Trabajo regional y nodos (2002-2006):

Durante esta fase se afianzó el trabajo con los procesos regionales y los sectores sociales a nivel local. Se enriqueció la Estrategia Social de Paz a través del funcionamiento de mesas y nodos territoriales, y la formulación de propuestas de política pública popular. Entre los procesos que se empezaron a dinamizar durante esta fase se destaca la constitución del Grupo de Paz y la elaboración de la Agenda Mínima.



**Grupo de paz:** Se creó en el año 2003 con el propósito de sistematizar propuestas sectoriales y regionales que habrían de dar cuerpo a una Agenda Mínima para la Paz desde la perspectiva popular.

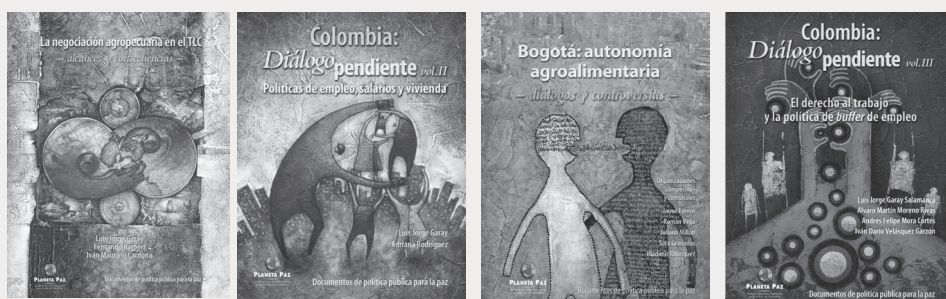
**La Agenda Mínima de Paz:** Documento de política pública para la paz realizado por un conjunto de organizaciones sociales populares que han participado en el Proyecto. Propone cuatro ejes para la negociación: i) Caracterización del conflicto; ii) Sistema económico y social; iii) Sistema político y de poder; y iv) Reconstrucción ética y política.

Entre los principios generales que propone la Agenda para la construcción de la paz se destacan: Soberanía, Equidad, Justicia Social, Solidaridad, Redistribución de la riqueza, Derecho a la tierra y el territorio, Verdad, Memoria, Justicia y Reparación integral de las víctimas, Respeto DDHH y DIH.



**Políticas Públicas para la Paz:** Documentos que son el resultado del diálogo continuo con actores populares, políticos y de la academia para ayudar a argumentar y demostrar la viabilidad política, fiscal y financiera de las propuestas populares. De este ejercicio ha resultado la Serie de Documentos de Políticas Públicas para la Paz; la sistematización, publicación y difusión de las propuestas de políticas de redes y grupos de trabajo.

Consultar en [www.planetapaz.org](http://www.planetapaz.org) y [www.observapaz.org](http://www.observapaz.org)



### **FASE 3: Trabajo inter-sectorial y de redes (2006-2009):**

Esta fase permitió consolidar a nivel regional las redes temáticas de Jóvenes, Movilización Social por la Educación, Mujeres, Seguridad, Soberanía y Autonomía Alimentarias –SSAA- y Población Desplazada. De igual manera, se desarrolló un ejercicio de validación, interlocución y enriquecimiento desde las regionales a la Agenda Mínima cuyos lineamientos básicos desarrolló el Grupo de Paz.

### **FASE 4: Movimientos sociales, resistencias y territorios (2010-2014):**

Esta fase se configura manteniendo las dinámicas existentes y ampliándola a nuevas organizaciones y redes locales y regionales, que mantuvieron el trabajo de las redes e hicieron visible la manera como el modelo de desarrollo estaba impactando y reconfigurando sus procesos, proyectos y planes de vida en sus territorios. Se estableció entonces como prioridad identificar, caracterizar y sistematizar los conflictos territoriales, ejercicio que se llevó a cabo a través del 8Observatorio Nacional de Paz –ONP-, dinámica en la que participaron 320 organizaciones provenientes de 19 departamentos las regiones Centro, Eje Cafetero, Caribe, Sur Occidente y Nororienté. Al tiempo, las redes han fortalecido su accionar.



## **Una nota particular sobre las percepciones populares de los conflictos territoriales:**

El enfoque territorial que ha orientado el trabajo con organizaciones y sectores populares en la Fase 4, ha permitido construir unas caracterizaciones sobre los conflictos desde sus perspectivas –entendidas como conocimientos y apreciaciones- y las respuestas que dan a ellos, y que han llevado a la definición del horizonte de Planeta Paz en esta última fase. A continuación se presentan, a manera de ejemplo, algunos de los conflictos priorizados por las organizaciones y las apuestas que definen las organizaciones populares.

Región Caribe: Conflictos con proyectos de infraestructura relacionados con el desarrollo minero y agroindustrial; programas de ordenamiento económico del territorio que vinculan compra masiva de tierras, monocultivos, desplazamiento de comunidades, pérdida de la SSAA e intensificación del conflicto armado. Entre las respuestas están la defensa de los saberes tradicionales, los proyectos de víctimas y propuestas alternativas a la gran minería.

Región Centro: Conflictos mineros, infraestructurales, por tierras, el ordenamiento territorial y por los problemas en torno a la seguridad alimentaria. Se destacan procesos organizativos vinculados con la defensa del ciclo del agua y proyectos agroalimentarios alternativos.

Bogotá: Disputas por la redefinición de la organización territorial, conflictos mineros, por la defensa del medio ambiente y la seguridad y soberanía alimentarias –SSAA-. Entre las propuestas dinamizadas por los procesos sociales se destacan la construcción de alternativas pedagógicas y educativas, y la defensa y fortalecimiento de los acueductos comunitarios.

Región Eje Cafetero: Conflictos asociados con las transformaciones urbanas, el despojo de los bienes comunes, la explotación minera y los impactos que estos desarrollos tienen en términos ambientales, SSAA y la posibilidad de permanencia de las comunidades indígenas en sus territorios. Se destacan procesos organizativos en torno a las transformaciones pedagógicas y educativas, la gestión comunitaria del agua y el ambientalismo popular, la defensa de autonomías territoriales y jurisdicciones propias, y de territorios urbanos.

Región Suroccidente: Conflictos vinculados con la explotación minero-energética, desarrollo de la agroindustria, narcotráfico, conflicto armado, desplazamiento forzado y afectaciones a la SSAA. Las organizaciones sociales populares avanzan en la construcción de planes de ordenamiento territorial alternativo, empoderamiento de las mujeres y formación en equidad de género, fortalecimiento de las economías comunitarias alternativas, defensa de saberes y territorios ancestrales, y visibilización de las reivindicaciones de las organizaciones de víctimas.





## **Experiencia acumulada**

Planeta Paz cuenta con un acumulado que integra los siguientes aspectos:

- Fortalecimiento de redes activas de líderes y lideresas sociales populares y de espacios de articulación de procesos territoriales (local, regional y nacional) y espacios de articulación intra e intersectoriales.
- Renovación de la investigación social crítica y aplicada, desde la lógica de construcción de lo público como eje clave para la paz.
- Acervo metodológico y pedagógico para la construcción de políticas públicas.
- Lineamientos y propuestas de políticas públicas construidas y sistematización de Agendas sectoriales y regionales para la negociación de los conflictos.
- Estudios y publicaciones sobre agendas sectoriales e intersectoriales, seminarios internacionales y políticas públicas para la paz.
- Experiencias en investigación, construcción política y social colectiva expresadas en redes temáticas y relaciones con un campo amplio de actores sociales.
- Escenarios pluralistas de encuentro (políticos, académicos, de intercambio de saberes y diversidad cultural).
- Grupos o redes de expertos en temas sociales cercanos o aliados, que hacen parte del proyecto desde su origen y acompañan el proceso.
- Desarrollo de criterios y prácticas para comprender la acción comunicativa y promover políticas públicas al respecto.



**Agenda Común**

*Para la Paz*

**desde los Territorios**

# Agenda Común *Para la Paz* desde los Territorios

## **AGENDA COMÚN PARA LA PAZ**

La experiencia acumulada por el Proyecto en su trabajo con organizaciones populares permite realizar una nueva convocatoria conjunta Planeta Paz y Oxfam, con apoyo de la Unión Europea, en torno a la construcción de una **Agenda Común para la Paz desde los Territorios**.

El movimiento social y popular, y la sociedad en general, enfrentan múltiples retos para construir la paz bajo un escenario de negociación del conflicto armado. Ante este reto, la **Agenda Común para la Paz desde los territorios** tiene por objetivo contribuir a la creación de las condiciones sociales y políticas que permitan establecer los puentes concretos entre la negociación del conflicto armado y la construcción de la paz en los territorios, mediante la participación de organizaciones populares de base en la redefinición del desarrollo, en especial rural, y del sistema político colombiano.

Para el objetivo propuesto, la Agenda busca:

- Apoyar el fortalecimiento de las redes de organizaciones populares y de víctimas y contribuir a su articulación. en su capacidad de dialogar y cualificar sus propuestas de desarrollo y construcción de paz, con énfasis en desarrollo rural sustentable y enfoques diferenciales, en los territorios en donde el *Observatorio Nacional de Paz* implementa el proyecto.
- Contribuir a la transición entre la negociación del conflicto y la construcción de la paz, aportando a los debates sobre los siguientes ejes temáticos: desarrollo rural, minería y protección ambiental; derechos de las víctimas, y participación política y social.
- Fortalecer los diálogos de las redes y organizaciones populares con la sociedad civil y autoridades, de tal forma que influyan sobre la opinión pública e inciden en los escenarios de construcción de paz: locales, regionales, nacionales e internacionales.
- Reforzar experiencias territoriales de referencia que generen aprendizajes para la *Agenda Común* de paz.

Este proyecto de *Agenda Común* les invita a recoger este acumulado construido colectivamente, junto con otras múltiples prácticas de las cuales participan sus organizaciones, para pensar el momento actual, cruzado por la negociación política del conflicto armado y un eventual acuerdo de paz, que seguramente habrán de generar cambios que suponen condiciones distintas para el desarrollo de la sociedad y del movimiento popular.

## PREGUNTAS PARA LA DISCUSIÓN

Frente al eventual acuerdo derivado de la negociación del conflicto armado, se propone continuar con el ejercicio de diálogo y construcción conjunta que, en un primer momento, puede pensarse a partir de las siguientes preguntas:

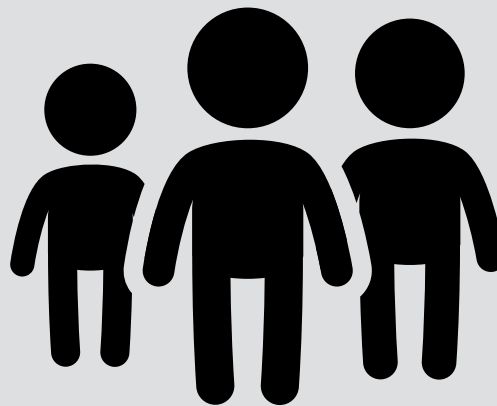
¿Cuáles aspectos de las luchas de los sectores populares en su región y organización son fundamentales en un escenario de construcción de paz?

¿Cuáles relaciones encuentran ustedes entre las agendas de su organización y los desarrollos de la agenda de La Habana? \*

¿Cuáles de los aspectos de sus luchas que no están incluidos en la negociación de La Habana resultan centrales para ustedes en la negociación del conflicto armado?

Una definición de conflicto y construcción de paz, elaborada por las organizaciones populares la pueden encontrar en las págs: 31 y 32 de esta cartilla

\*Nota: Para ampliar la información sobre los puntos de negociación en la Habana y los avances en los acuerdos sugerimos consultar el documento anexo ¿Qué se ha acordado en la Habana?, de la Oficina del Alto Comisionado para la Paz (2014).



En el espacio siguiente escriba las conclusiones de su organización sobre cada una de las preguntas, las cuales serán recogidas en el siguiente seminario para colocarlas en diálogo con las otras organizaciones participantes. La cartilla se propone como una herramienta pedagógica de sistematización y de diálogo de saberes.





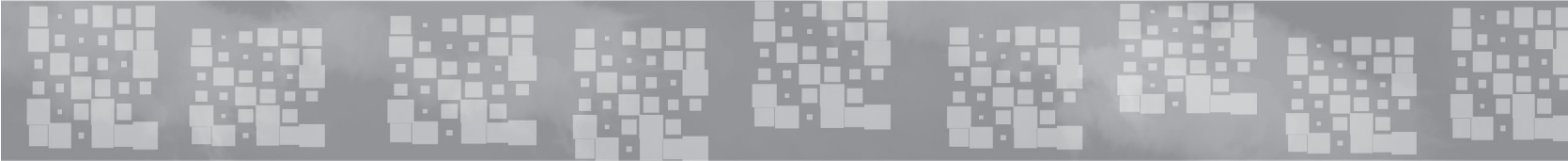




## ORGANIZACIONES Y MOVIMIENTOS SOCIALES EN EL MOMENTO ACTUAL

El trabajo de las dos organizaciones convocantes ha permitido visibilizar en el marco de las luchas populares un conjunto de temas y problemas que ayudan a ordenar la discusión sobre el momento actual: desarrollo rural, Víctimas y participación política. Estos temas pueden desglosarse para un ejercicio de sistematización en los siguientes aspectos, entre otros.

- **Participación política:** Generar dinámicas de participación hacia la construcción de una democracia que se base y reconozca la participación decisoria de los sectores populares y los movimientos políticos alternativos. Este aspecto expresa un cuestionamiento al entendimiento de la democracia por el sistema político, así como una problematización al desconocimiento que se hace de las agendas de y formas de acción de los sectores sociales populares.

- 
- **Bienes públicos y comunes, y derechos sociales:** Reconocer el nuevo marco crítico del desarrollo para la defensa y reconocimiento de los criterios básicos y fundamentales para el buen vivir y el vivir bien que ameritan las comunidades y organizaciones. Este aspecto problematiza el sentido de los enfoques sobre el desarrollo, en los contextos rurales y urbanos, que definen unas formas particulares de la gestión, acceso y uso de bienes y derechos desde una sola perspectiva del mercado.
  - **Organización social del Territorio:** Reconocer las dinámicas de resistencia construidas por las organizaciones sociales populares en sus territorios y ámbitos de acción. Este reconocimiento permite dar cuenta de la importancia de las dinámicas alternativas a las lógicas dominantes sobre las formas de control de lo local y uso de los recursos y territorios, a partir del cual se valoran las propuestas populares y alternativas de organizar lo territorial y regional como espacio de construcción de unas relaciones urbano - rurales.
  - **Memoria en la construcción de la paz:** Reconocer el carácter histórico de la confrontación social y política que marca la vida la Nación y la manera como los sectores populares, que no han sido ajenos a esta situación, han sido actores de propuestas para transformar los conflictos y la sociedad, lo que les ha permitido dotarse de agendas para la construcción de la paz, con énfasis en los principios de verdad, justicia, reparación, garantía de no repetición y los derechos de las Víctimas.
  - **Fortalecimiento del Movimiento Social y Popular Alternativo:** Apoyar y aportar con el desarrollo, construcción y apropiación de la Agenda Común, a la articulación y la confluencia de procesos nacionales, regionales y locales en pro de la paz.

## PREGUNTAS PARA LA DISCUSIÓN

A partir de los aspectos señalados anteriormente, se invita a su organización a discutir las siguientes preguntas.

Frente a la negociación del conflicto armado y un eventual acuerdo de paz:

¿Cómo incidirá la negociación del conflicto armado con las FARC y el ELN en la transformación de sus territorios y de los conflictos sociales?

¿Cómo se visibilizan los aspectos de las agendas de su organización que no están incluidos en la agenda de La Habana? Explíctelos y proponga los mecanismos de visibilización.

En caso de un eventual fracaso de la negociación y de continuidad del conflicto armado, ¿en qué situación, en lo inmediato y a futuro, quedarían las organizaciones sociales populares y sus agendas?

En el espacio siguiente escriba las conclusiones de su organización sobre cada una de las preguntas, la cuales serán recogidas en el siguiente seminario para colocarlas en diálogo con las otras organizaciones participantes. La cartilla se propone como una herramienta pedagógica de sistematización y de diálogo de saberes.









## NEGOCIACIÓN DEL CONFLICTO ARMADO Y VÍCTIMAS

Como resultado del trabajo del Grupo de Paz y la construcción de la Agenda Mínima se llegó a la siguiente definición del conflicto colombiano, que en el momento actual resulta pertinente retomar para ubicar el lugar político del actual proceso de negociación del conflicto armado:

“El conflicto colombiano es de carácter social, político, económico, cultural y ambiental, y una de sus expresiones es la lucha armada, caso en el cual el campo de resolución no se agota en el desarme de los grupos insurgentes sino que requiere también de transformaciones de las condiciones que dan lugar a la concentración de la riqueza y la apropiación violenta de los recursos a partir de la generación de exclusión y discriminación y, en consecuencia, a nuevas oleadas de conflictos cada vez más dramáticos y bárbaros. El desarme debe entenderse entonces como un mecanismo para desactivar los conflictos, pero no el único ni el fundamental” (Agenda Mínima de Paz, 2007)

## Coyuntura actual de la negociación política del conflicto armado

Algunos de los criterios que pueden ser valorados para abordar la discusión sobre las negociaciones políticas del conflicto armado, son:

- Representa uno de los pasos sustanciales para dar continuidad a la construcción de la paz.
- Un momento importante para la transformación de la vida social, política y cultural del país con base en criterios de equidad, justicia y democracia.
- Una oportunidad para hacer el ejercicio profundo de democracia y tomar las decisiones sobre aquello que humanamente no será aceptable para ningún actor, legal e ilegal, en lo referente al uso de lógicas bélicas como forma de tratar las diferencias, los conflictos o crear la riqueza.



Recordemos que los puntos de negociación en la mesa de conversaciones en la Habana son: 1. Política de desarrollo agrario; 2. Participación Política; 3. Fin del conflicto; 4. Solución al problema de drogas ilícitas; 5. Víctimas; y 6. Implementación, verificación y refrendación de los acuerdos (Para amplia información sugerimos consultar documento anexo: ¿Qué se ha acordado en la Habana?).

## Negociación y Construcción de Paz

La negociación del conflicto armado puede abrir escenarios para avanzar hacia la paz; sin embargo, la construcción de la paz es más amplia y requiere de la participación activa del conjunto de la sociedad colombiana, en especial de los sectores sociales populares.



## **Planeta Paz entiende la construcción de la paz de la siguiente manera:**

“La creación de condiciones políticas, sociales y económicas para que los múltiples conflictos que constituyen la sociedad colombiana se resuelvan o desarrollen sin que ninguno de los actores involucrados en ellos recurra a estrategias bélicas que impliquen la eliminación física o simbólica de los adversarios. Por consiguiente, no significa simplemente superar el conflicto armado mediante la incorporación de todos los combatientes a la vida civil o mediante la derrota militar de las organizaciones armadas consideradas ilegales, sino erradicar de la vida social colombiana el estado de guerra en que vive la mayor parte de sus habitantes, entre otras razones, por la incertidumbre permanente frente a la obtención de los medios necesarios para garantizar no solamente la vida biológica, sino una vida digna que le permita a toda la población acceder a las posibilidades de la autorrealización que ofrece el mundo contemporáneo.”

### **Así, la erradicación del estado de guerra y la construcción de la paz, comprende al menos tres requisitos:**

Garantizar institucional y socialmente que los conflictos sociales puedan resolverse o cualificarse mediante mecanismos políticos democráticos, que guiados por la materialización de medios para ofrecer una vida digna permitan la participación directa y decisoria de los más afectados.

Impedir la militarización, legal o ilegal, de la vida social colombiana y la imposición de una lógica bélica de socialización, en virtud de la cual los antagonistas políticos son convertidos en enemigos que pueden ser tratados por debajo de los límites que separan lo humano de lo inhumano.

Detener los mecanismos sociales, políticos y económicos que convierten los conflictos sociales en conflictos bélicos, tratándolos como disfuncionalidades o desviaciones que deben ser combatidas y reprimidas para salvaguardar el orden social, y no como señales claras del deficiente funcionamiento institucional y sistémico de la sociedad colombiana.

## La importancia de las víctimas para avanzar en la construcción de la paz:

Alcanzar una paz sostenible implica que en el país no se continúen cometiendo crímenes de lesa humanidad o violando los derechos humanos y el derecho internacional humanitario. Principios como los de verdad, justicia, reparación integral y garantías de no repetición buscan sentar las bases éticas y políticas para que los conflictos que han roto los lazos sociales de solidaridad y la vida e integridad humanas, no encuentren justificación en ninguna ideología o razón política o de Estado.

Es necesario avanzar en la discusión y construcción de propuestas que posibiliten la reparación y reconciliación, no solamente de los individuos, sino también de las comunidades en su conjunto.

### PREGUNTAS PARA LA DISCUSIÓN

Las lecturas de las organizaciones sociales populares sobre la construcción de la paz resultan centrales para la discusión actual en Colombia. Por tal razón, se propone abordar esta discusión en sus organizaciones a partir de estas preguntas:

Desde su perspectiva, ¿quiénes son las víctimas del conflicto armado en Colombia?

¿Qué significan Verdad, Justicia, Reparación y Garantías de no Repetición para las víctimas del conflicto en la región?

¿Cómo se han relacionado las agendas de las organizaciones sociales populares con las agendas específicas de las víctimas?

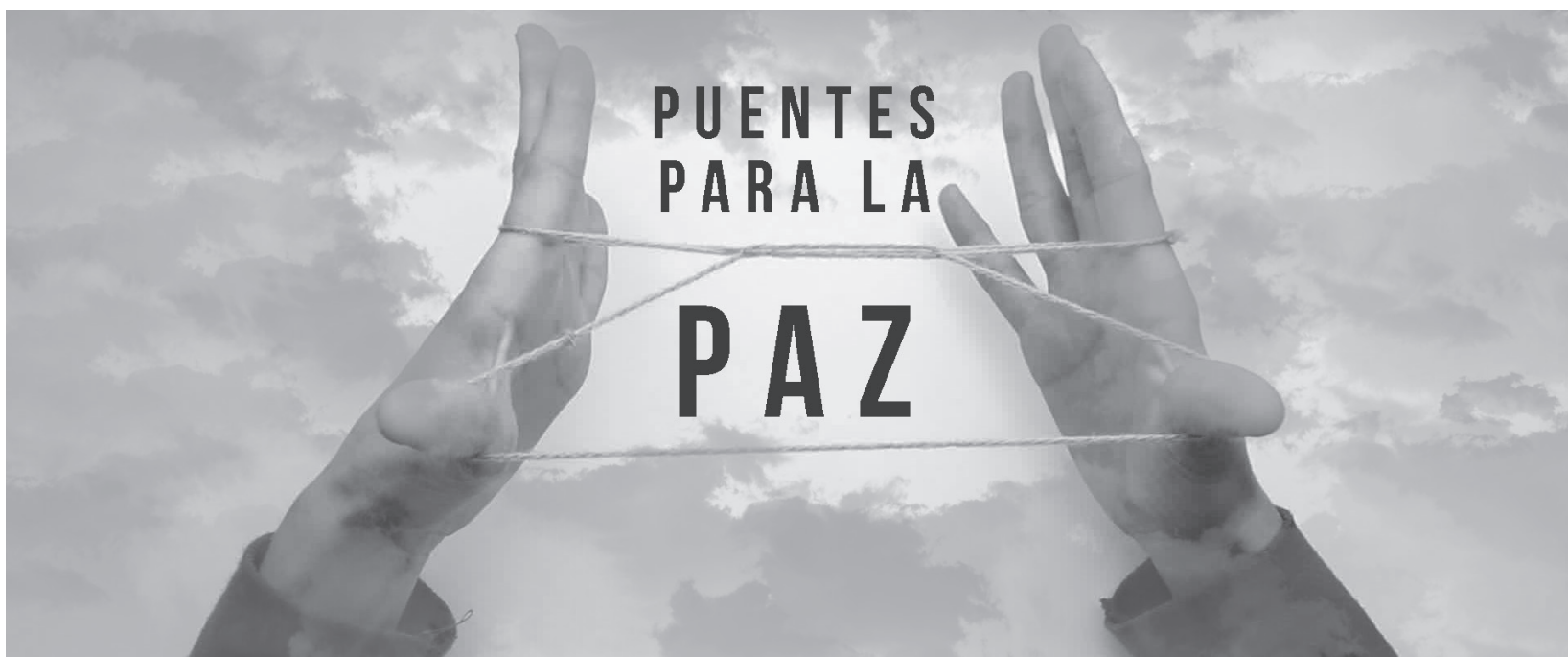
**Nota:** Si requiere ampliar información sobre el tema de Verdad, Justicia y Reparación sugerimos consultar documento anexo de Javier Giraldo (2004).

En el espacio siguiente escriba las conclusiones de su organización sobre cada una de las preguntas, la cuales serán recogidas en el siguiente seminario para colocarlas en diálogo con las otras organizaciones participantes. La cartilla se propone como una herramienta pedagógica de sistematización y de diálogo de saberes.









## **PUENTES DE TRANSICIÓN PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ Y PERSPECTIVAS POPULARES**

Las prácticas de construcción de la paz que acompañan las dinámicas sociales se encuentran con la negociación política del conflicto armado que se desarrolla en La Habana, y es necesario preguntarse cómo se tienden puentes entre ellas, tanto para el momento actual como para el futuro inmediato; por ello, descifrar estos puentes y trabajar sobre ellos es muy importante para la paz porque permite fortalecer la articulación de la sociedad con las agendas populares.

## LOS PUENTES DESDE LA PERSPECTIVA DE ORGANIZACIONES POPULARES

### **Puente Ético Político:**

Involucra como mínimo los siguientes elementos,

- Reconocimiento de las responsabilidades de los actores directamente implicados en el conflicto armado.
- Definición de los límites de lo humano, más allá de los cuáles resultan innegociables las sanciones jurídicas y sociales.
- Reconocimiento de la existencia de las víctimas y su reparación integral.

### **Puente Político Social:**

Tiene por objetivo, entre otras,

- Generación de las condiciones que permitan garantizar la legitimidad estatal.
- Constitución y consolidación de una sociedad deliberante con la garantía del respeto de sus derechos.
- Ampliación de la política y la democracia.
- Construcción de la Paz desde una perspectiva territorial.



### **Puente Político Militar:**

Comprende los siguientes puntos,

- El ejercicio de la política y lo político debe estar regido por reglas claras acordes con la normatividad jurídica y con las finalidades del tipo de Estado adoptado en la Constitución Nacional.
- Deben ser erradicadas de la vida institucional y política colombiana las normas, fines y prácticas que permiten el imperio de la excepcionalidad.
- Principios de verdad, justicia, reparación y garantías de no repetición.
- Desactivar todos los órdenes de la violencia que conducen a conflictos bélicos.

### **PREGUNTAS PARA LA DISCUSIÓN**

Esta cartilla propone unas preguntas para animar la discusión dentro de sus organizaciones. Los núcleos centrales planteados destacan las trayectorias de trabajo de las organizaciones sociales, conflictos territoriales, agendas y propuestas de los procesos populares, y componentes para la construcción de la paz. Cada uno de estos elementos es puesto en diálogo con los avances y la perspectiva que se abre con la negociación del conflicto armado que desarrolla en La Habana y la eventual negociación con el ELN y el EPL.

Para concluir este primer ejercicio con las respuestas que dadas en las secciones anteriores, se propone una pregunta final:

Ante el éxito –que se espera sea real- o el eventual fracaso de las negociaciones del conflicto armado, ¿Cuáles serían los elementos sobre los cuales se reformularían las dinámicas y las agendas de su organización y del movimiento social popular? Haga un listado de los tres principales elementos y explique su importancia.

En el espacio siguiente escriba las conclusiones de su organización sobre cada una de las preguntas, la cuales serán recogidas en el siguiente seminario para colocarlas en diálogo con las otras organizaciones participantes. La cartilla se propone como una herramienta pedagógica de sistematización y de diálogo de saberes.

Gracias por participar en este ejercicio!!







*Este Proyecto es financiado por:*



AGENDA COMÚN  
PARA CONSTRUIR PAZ  
**CONTRATO**  
DCI-NSAPVD  
/2014/328-777